

# **Draaiboek Jaarwisseling**

**2013 - 2014**



**Afdeling Samenleving**

## Inhoudsopgave

---

Inleiding	3
Doel	3
Hoofdstuk 1 Risicogebieden en risicolocaties	4
Hoofdstuk 2 Openbare ruimte	
- Meldingen van wrakken	5
- Openbare verlichting	5
- Brandbaar materiaal	5
- Extra leging vuilcontainers	5
Hoofdstuk 3 Vreugdevuren en carbid	6
Hoofdstuk 4 Evenementen	7
- Tot slot	8
- Tolerantiegrenzen	9

## **Inleiding**

Oud en nieuw, het is de bedoeling dat de oud en nieuw periode een prettige tijd is voor de bewoners van de gemeente, hoe verschillend men deze periode ook wil beleven. De een zit graag rustig thuis, de ander wil graag meedoen aan festiviteiten. Dit alles moet in goede banen worden geleid om zoveel mogelijk de mensen het naar de zin te kunnen maken en de overlast te beperken en zoveel mogelijk te voorkomen.

## **Doel**

Het doel van dit draaiboek voor de jaarwisseling is inzicht te geven in de pro- actieve en preventieve maatregelen die in de gemeente Ooststellingwerf zijn getroffen. Dit met het doel om de overlast en vernielingen te voorkomen en de risico's voor de openbare orde en veiligheid te beperken.

De jaarwisseling vindt dit jaar plaats van **dinsdag op woensdag**.

Dit draaiboek is bedoeld voor alle mensen die met de maatregelen rond oud en nieuw te maken hebben. Veel van de afspraken moeten per afdeling of organisatie verder uitgewerkt worden.

Deze aanbevelingen en uitgangspunten zijn niet nieuw. Deze worden de afgelopen jaren al toegepast.

## Hoofdstuk 1 Risicogebieden en risicolocaties.

Deze uitgangspunten zullen deel uitmaken van de interne draaiboeken zoals die door de verschillende partners worden gemaakt. Ten eerste staan de contactpersonen van de “vakteams” beschreven die bij twijfel en/of onverwachte gebeurtenissen fungeren als eerste aanspreekpunt voor het bestuur. Ten tweede staan per onderwerp de communicatielijnen voor het reguliere werk vermeld. De onderwerpen die in het vroegste stadium aangepakt kunnen worden staan als eerste vermeld.

Het is niet de bedoeling dat deze afsprakenlijst naar buiten toe gecommuniceerd wordt.

Aan de bouwvergunningen die voor de kerstperiode verleend zijn wordt de voorwaarde verbonden dat de containers voor bouwafval vóór de kerstdagen verwijderd zijn. Afdeling Openbare werken inventariseert de risicovolle leegstaande panden en risicovolle bouwplaatsen. De eigenaren en beheerders worden aangesproken op het treffen van adequate maatregelen. Aan de woningbouwcoöperaties en het aanspreekpunt van Openbare Werken zullen overzichten met leegstaande panden, met de daarbij horende contactpersonen tijdens deze periode, gevraagd worden. Deze lijst zal aan de politie worden doorgegeven. De schoolgebouwen zullen door het onderwijs zelf in de gaten gehouden worden en daarnaast zal de politie ook een oogje in het zeil houden.

Op basis van ervaringen uit het verleden zijn er de volgende gebieden aangewezen als gebieden met een verhoogd risico voor de openbare orde:

	Leegstaande panden en gebouwen	Nadere omschrijving
1	De Blughut (Oldeberkoop)	
2	JOP Oosterwolde	Jongeren veroorzaken overlast. Politie is hiervan al op de hoogte. Extra risico tijdens jaarwisseling.
3	Fochteloo, de school	
4	De Rank Haulerwijk	Overlast jongeren.
5	Sinnehiem, Haulerwijk	Pand staat leeg.
6	Voormalige Rabobank, Oosterwolde	Pand staat leeg, maar is intussen dicht getimmerd
7	Voormalig notariskantoor, Snellingerdijk 60B 8431 EP Oosterwolde	Pand staat leeg
8	Diverse leegstaande panden van voormalig Friesland bank/Rabobank.	Pand staat leeg.
9	dubbele woning Slotemaker de Bruineweg 67 / 68 te Haulerwijk	Pand staat leeg.

## **Hoofdstuk 2 Openbare ruimte**

### **Meldingen van wrakken.**

Eind november en in december zullen alle partijen (met name buurtagenten en toezichthouders van de gemeente) gesignaleerde wrakken direct melden bij de afdeling Ruimte.

Tijdens de jaarwisseling zelf, direct contact opnemen met de medewerker die dienst heeft.

Bij melding doorgeven:

- locatie
- bij een auto: het merk en de kleur
- bij een caravan of aanhangwagen: een omschrijving
- indien aanwezig kentekennummer

Procedure na melding van wrakken:

- een wrak van een auto, caravan of aanhangwagen krijgt een briefje met de mededeling dat het wrak weggehaald moet worden. (Actie: Team toezicht en handhaving).
- politie probeert de eigenaar te achterhalen.
- Als de eigenaar de auto niet binnen 14 dagen weghaalt wordt opdracht gegeven om het autowrak te verwijderen.
- Is het een wrak van een caravan of aanhangwagen dan is de termijn 3 dagen.

De 14 dagtermijn voor autowrakken wordt in de loop van december verkort. Hoe dichter bij de jaarwisseling, des te korter wordt de wachttermijn.

### **Openbare verlichting**

Bij constatering van defecten contact opnemen met de afdeling Ruimte.

Na constatering van defecten vindt zo snel mogelijk herstel plaats.

*Preventief afsluiten van openbare verlichting en verwijdering van lichtmasten*

Is mogelijk indien de noodzaak hiertoe aanwezig. Dit melden bij de gemeente.

### **Brandbaar materiaal**

NB: De gemeente is niet bevoegd om materiaal van particulier terrein of uit gebouwen weg te halen. Politie en brandweer kunnen hier opdracht voor geven.

De politie zal extra aandacht besteden aan de opsporing van verdachten die bedrijfsafval illegaal afvoeren of illegaal brandbaar materiaal aanvoeren. Voorkomen moet worden dat bedrijven op kosten van de gemeenschap materiaal laten weghalen. Aan bedrijven moet de kans gegeven worden om binnen bepaalde tijd het materiaal te verwijderen en anders zijn de verwijderingskosten voor de eigenaar van het materiaal.

Illegale opslag van brandbaar materiaal zal op kosten van de bewoner/eigenaar/beheerder door de gemeente worden verwijderd.

De verwijderingskosten komen voor rekening van de eigenaar dan wel de persoon die feitelijk over het beheer van deze materialen beschikt.

### **Extra leging vuilcontainers**

Aandachtspunt zijn de ondergrondse containers. Inmiddels is de melding met daarin het verzoek om ze af te sluiten doorgegeven aan Omrin.

## **Hoofdstuk 3 Vreugdevuren en carbidschieten**

### **Vreugdevuren**

Tijdens de jaarwisseling wordt er vaak op kleine en grote schaal gebruik gemaakt van vreugdevuren. Deze vreugdevuren zorgen vaak voor veel sfeer, maar brengen ook milieuvervuiling, schade aan eigendommen en overlast voor omwonenden met zich mee.

In het verleden hebben wij als gemeente de vreugdevuren op onderdelen ‘gedoogd’. Echter, naar aanleiding van de evaluatie van de jaarwisseling 2011 – 2012 is het advies gekomen om dit niet langer meer toe te staan. Dit heeft tijdens de jaarwisseling van 2012 – 2013 geen problemen opgeleverd en daarom zetten we deze ingezette koers op dezelfde wijze voort.

In het draaiboek van de politie staan de uitgangspunten van hoe om te gaan met de vreugdevuren verwoord.

Uitgangspunt: vreugdevuren zijn niet toegestaan. Asfalt is altijd blussen, bij woningen ook. Klinkers kunnen meer hebben, maar bij twijfel wordt de brandweer erbij gehaald.

### **Carbidschieten**

Carbidschieten is een aloude traditie om het nieuwe jaar in te luiden. Echter, het carbidschieten is niet zonder gevaar.

Wel kunnen we een aantal randvoorwaarden scheppen, om er zorg voor te dragen dat het carbidschieten op een veilige en verantwoorde wijze plaatsvindt.

In de APV is het volgende artikel opgenomen over het carbidschieten:

Het is toegestaan mits:

- a. Gebruik wordt gemaakt van melkbussen en/of dergelijke voorwerpen met een maximale inhoud van 50 liter, met gebruikneming van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen en
- b. Het gebruik plaatsvindt op 31 december van 10:00 uur tot 1 januari 02:00 uur en
- c. De plaats vanwaar geschoten is gelegen:
  1. op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing en
  2. op een afstand van tenminste 300 meter van in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren.

Dit betekent dat het carbidschieten in deze gemeente is toegestaan en dat er geen meldingsplicht is. Dit maakt handhaving lastig. De handvaten die er zijn, hebben betrekking op de veiligheid. In de communicatie in de aanloopperiode van de jaarwisseling moet hier aandacht aan gegeven worden.

Uit ervaring uit de voorgaande jaren blijkt dat overlast van het carbidschieten veelal vóór de jaarwisseling is, of dat er “geschoten” wordt in de woonwijk. De huidige regelgeving biedt hier voldoende houvast voor, maar de pakkans is relatief klein. Tegen de tijd dat de politie ter plaatse is, zijn de schieters al gevlogen. Verzoek aan de politie om hier goed op te controleren.

## **Hoofdstuk 4 Evenementen**

### *Oud en nieuwfeest*

In de gemeente Ooststellingwerf wordt er één vergunning verleend voor het organiseren van een oud- en nieuwfeest. Dit is het feest in Appelscha welke plaatsvindt bij Attractiepark Duinenzathe, Noorder Es 1 te Appelscha.

### *Haulerwijk*

In Haulerwijk vindt dit jaar weer het gezamenlijk afsteken van het vuurwerk plaats.

### *Sluitingstijden horeca*

Op grond van artikel 2.3.1.5 van de Algemene Plaatselijke Verordening heeft de burgemeester van Ooststellingwerf besloten om de sluitingstijden tijdens 2e kerstdag tot 04.00 uur en tijdens de jaarwisseling tot 05.00 uur te verruimen.

Dit besluit houdt in dat de horecaondernemers tot de bovengenoemde tijden hun bedrijf geopend mogen houden. Horecabedrijven moeten zich houden aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit. De geluidsnormen genoemd in dit Besluit zijn ook met kerst en oud en nieuw van toepassing! De kans bestaat dat er geluidsmetingen worden verricht.

## **Tot slot.**

Uitgangspunten van de buitendienst.

- De contactpersoon van de buitendienst is telefonisch bereikbaar, ook voor politie en hulpdiensten tijdens de jaarwisseling.
- Uitrusting tijdens nachtelijke uren worden beperkt tot de extreme gevallen. Dit altijd in overleg met de politie.
- Voldoende materiaal. Er staat een extra vrachtwagen standby, omdat de gemeentelijke vrachtwagens uitgerust zijn met strooiapparatuur. Inzet van de vrachtwagen van Schaafsma gaat via de contactpersoon buitendienst.
- Tijdens oud en nieuw geen gemeentelijke inzet zonder politiebegeleiding.

## **Tolerantiegrenzen**

*Deze tolerantiegrenzen worden door de politie gehanteerd.*

De Algemene tolerantiegrenzen met betrekking tot de politie zijn de volgende:

- Het noodzakelijke politieoptreden wordt gekenmerkt door een zorgvuldige afweging van de mate van inbreuk op de openbare orde c.q. rechtsorde en de gevolgen van het politieoptreden tegen die inbreuk op de openbare orde c.q. rechtsorde;
- Bij het verrichten van aanhoudingen wordt de ernst van de overtreding afgewogen tegen de gevolgen voor de verdere handhaving van de openbare orde;
- Wapenbezit wordt niet getolereerd;
- Aangetroffen wapens worden in beslag genomen;

Tegen verboden gebruik van alcohol en drugs wordt opgetreden, eventueel op basis van de APV;

De weigering gehoor te geven aan een bevoegd gegeven ambtelijk bevel of vordering wordt niet getolereerd en leidt tot aanhouding;

## **Naar aanleiding van de ongeregeldheden in het verleden zijn er extra tolerantiegrenzen opgesteld. Deze zijn als volgt.**

- Bij iedere gebeurtenis dient onder alle omstandigheden de mate van inbreuk op de rechtsorde en de schade die toegebracht wordt aan het economisch verkeer, zorgvuldig afgewogen te worden tegen de consequenties van het optreden tegen die inbreuk.
- Afhankelijk van de aard en omvang van de gepleegde actie, kiest de politie voor een zo adequaat mogelijke reactie, waarbij nadrukkelijk de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit een rol dienen te spelen in de afweging wat als adequaat politie optreden moet worden beschouwd.
- Het is een ervaringsgegeven dat er personen zijn die onder invloed van alcohol en/of drugs de jaarwisseling aangrijpen om de openbare orde te verstoren. Er dienen maatregelen getroffen te worden om op dergelijke pogingen voorbereid te zijn.
- Het politieoptreden moet steeds gericht zijn op het voorkomen van escalatie en vooral op het bevorderen van de-escalatie.
- In eerste instantie is het optreden gericht op algemeen preventief toezicht. In tweede instantie bestaat het politie optreden daar waar sprake is van groepsvorming, uit het leggen en onderhouden van persoonlijke contacten met betrokkenen, met als doel te trachten hen te overreden de aanwijzingen van de politie op te volgen.
- De politie treedt in groter verband in principe niet op, zolang geweld tegen goederen en voorwerpen beperkt blijft tot het optreden van enkele individuen en bovendien de schade beperkt blijft.



- Tegen plundering dan wel vernielingen die volgens een systeem worden aangericht, wordt altijd opgetreden.
- Indien er misdrijven worden gepleegd is het politie optreden primair gericht op aanhouding. Bij een "te groot" aantal verdachten kan het optreden gericht worden op het doen stoppen van de misdrijven en het verwijderen van de personen uit de omgeving.
- Tegen geweld dat zich uit in het gericht gooien van stenen, brandbommen, vuurwerk, en of andere zware voorwerpen, wordt opgetreden. Het optreden dient te zijn gericht op beëindiging van het geweld en op de aanhouding van de daders.
- Tegen degene die het optreden van de politie, ambulancepersoneel, brandweermensen en / of tegen werknemers met een publieke taak tracht te beletten, belemmeren of verijdelen, wordt opgetreden. Betreft het enkele verdachten dan is het optreden gericht op aanhouding. Betreft het een "te groot" aantal verdachten dan is het optreden gericht op verwijdering van personen uit de omgeving.
- Racistische uitlatingen en gedragingen worden niet getolereerd. Het optreden dient te zijn gericht op beëindiging van het racistische gedrag en op de aanhouding van de daders.